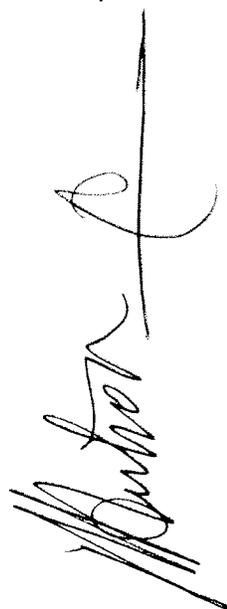


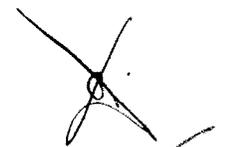
ACTA DE LA PRIMERA SESIÓN ORDINARIA 2013 DEL CONSEJO CIUDADANO DEL INSTITUTO NACIONAL DE MIGRACIÓN, EN ADELANTE EL "CONSEJO CIUDADANO"

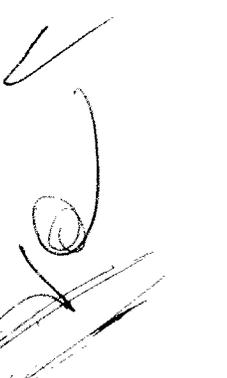
En la Ciudad de México, siendo las 12:00 horas del día 4 de junio de 2013, en el Auditorio del Instituto Nacional de Migración, ubicado en Homero No. 1832, Segundo Piso, Colonia Los Morales Polanco, Delegación Miguel Hidalgo, C.P. 11510, se celebró la Primera Sesión Ordinaria 2013 del Consejo Ciudadano del Instituto Nacional de Migración, con la asistencia de las siguientes personas: ----

Mtra. Mercedes del Carmen Guillén Vicente, Subsecretaria de Población, Migración y Asuntos Religiosos e invitada permanente del Consejo Ciudadano; Lic. Ardelio Vargas Fosado, Comisionado del Instituto Nacional de Migración y Secretario Técnico del Consejo Ciudadano; Lic. Omar de la Torre de la Mora, Titular de la Unidad de Política Migratoria e invitado permanente del Consejo Ciudadano; Mtro. Rodolfo Córdova Alcaraz, Coordinador del Proyecto de Migración e Investigador del Área de Presupuestos y Política Pública en FUNDAR, Centro de Análisis de Investigación, A.C. y Consejero Ciudadano en su carácter de representante de la sociedad civil organizada; Dr. Mario Santiago Juárez, Investigador en la Universidad Nacional Autónoma de México, Director de Investigación de I(dh)eas, Litigio Estratégico en Derechos Humanos, A.C. y Consejero Ciudadano en su carácter de representante de la sociedad civil organizada; M. Sc. Teresa C. Ulloa Ziazurriz, Directora Regional, Coalición Regional Contra el Tráfico de Mujeres y Niñas en América Latina y el Caribe y Consejera Ciudadana en su carácter de representante de la sociedad civil organizada; Padre Juan Antonio Torres Tapia, Encargado de la Casa del Migrante en Huehuetoca, Estado de México y Consejero Ciudadano en su carácter de representante de la sociedad civil organizada; Padre Pedro Pantoja Arreola, Asesor de la Posada del Migrante y Consejero Ciudadano en su carácter de representante de la sociedad civil organizada; Dra. Martha Luz Rojas Wiesner, Especialista e Investigadora en Migración Femenina de El Colegio de la Frontera Sur y Consejera Ciudadana en su carácter de representante del sector académico; Dr. Rodolfo Cruz Piñeiro, Investigador del Colegio de la Frontera Norte y Consejero Ciudadano en su carácter de representante del sector académico; Lic. Román Zabaleta Laviada, Director de Asuntos Migratorios del Consejo Nacional de la Industria Maquiladora (Consejo Nacional de la Industria Maquiladora y Manufacturera de Exportación, A. C.) y Consejero Ciudadano en su carácter de representante del sector empresarial; Dr. Rodolfo García Zamora, Investigador de la Universidad Autónoma de Zacatecas y Consejero Ciudadano en su carácter de representante del sector académico; Rosi Orozco, Presidenta de la Comisión Unidos contra la Trata, A.C. y Consejera Ciudadana en su carácter de representante de la sociedad civil organizada; Lic. José Antonio Medina



R.O.



Fonjul, en representación del Dr. Enrique Cabrero Mendoza, Director General de El Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología y Consejero Ciudadano en su carácter de representante del sector académico y Lic. Luis Miguel Pando Leyva, Director General del Consejo Coordinador Empresarial, en representación del Lic. Gerardo Gutiérrez Candiani, Presidente del Consejo Coordinador Empresarial y Consejero Ciudadano en su carácter de representante del sector empresarial. -----

-----Como invitados especiales asistieron el Lic. Edgar Rodríguez Rudich, Subdirector de Asuntos Públicos y Gubernamentales, en representación de la Lic. Cristina Ruiz de Velasco, Vicepresidenta de Relaciones Institucionales y Directora de Nextel Fundación; Lic. Gustavo Lara Alcántara, Director de Fundación Bancomer; Lic. Ana Cecilia Oliva Balcárcel, Directora General de Protección al Migrante y Vinculación del Instituto Nacional de Migración y Mtra. Palmira Venero Uribe, Directora General Jurídica, de Derechos Humanos y Transparencia del Instituto Nacional de Migración. -----

-----**Desarrollo de la Sesión**-----

I. Lista de asistencia y declaración de quórum.-----

El Lic. Ardelio Vargas Fosado, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 81 del Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación procedió a tomar asistencia a los miembros del Consejo Ciudadano.-----

-----**ACUERDO CC/INM/01/13**-----

Una vez realizado el pase de lista y al existir el quórum legal, El Secretario Técnico del Consejo Ciudadano declaró formalmente instalada la Primera Sesión Ordinaria 2013 del Consejo Ciudadano del Instituto Nacional de Migración.-----

II. Propuesta y aprobación del orden del día.-----

El Lic. Ardelio Vargas Fosado, sometió a consideración de los Consejeros la propuesta de Orden del Día correspondiente a la sesión, sin que se formularan comentarios al respecto por lo que se adoptó el siguiente:-----

-----**ACUERDO CC/INM/02/13**-----

"El Consejo Ciudadano del Instituto Nacional de Migración aprueba en sus términos el Orden del Día propuesto para el desarrollo de su Primera Sesión Ordinaria 2013".-----

III. Presentación de invitados-----

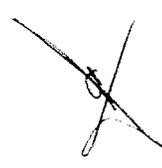
R.O.

En desahogo del primer punto del Orden del Día, se realizó la presentación de los invitados especiales a la Primera Sesión Ordinaria del Consejo Ciudadano. Asimismo se llevó a cabo la presentación de la Mtra. Mercedes del Carmen Guillén Vicente, Subsecretaria de Población, Migración y Asuntos Religiosos y del Lic. Omar de la Torre de la Mora, Titular de la Unidad de Política Migratoria, quienes fungen como invitados permanentes del Consejo Ciudadano conforme a lo establecido en el artículo 4 del Acuerdo por el que se define la estructura, organización y funcionamiento del Consejo Ciudadano del Instituto Nacional de Migración. La Mtra. Mercedes del Carmen Guillén Vicente dio la bienvenida a los asistentes y agradeció a los Consejeros su interés por participar activamente en esta primera sesión ordinaria del Consejo Ciudadano.



IV. Mensaje de bienvenida y presentación de objetivos del Consejo Ciudadano, por parte del Lic. Ardelio Vargas Fosado, Comisionado del Instituto Nacional de Migración.

En desahogo del segundo punto del Orden del Día, el Lic. Ardelio Vargas Fosado dio la bienvenida a todos los asistentes y expresó a los Consejeros su agradecimiento por atender la convocatoria para formar parte del Consejo Ciudadano. A continuación realizó una exposición precisa de los objetivos del Consejo Ciudadano, así como del diagnóstico y el plan de trabajo del Instituto Nacional de Migración. Posteriormente llevó a cabo una detallada presentación de los programas de protección a migrantes implementados por el Instituto Nacional de Migración.

R.O.


V. Presentación de integrantes del Consejo Ciudadano.

En desahogo del tercer punto del Orden del Día, se llevó a cabo la presentación de los Consejeros que integran el Consejo Ciudadano, reiterándoles el agradecimiento por su participación en esta Primera Sesión Ordinaria 2013.



VI. Presentación de propuesta de Lineamientos Internos del Consejo Ciudadano del Instituto Nacional de Migración a cargo de la Mtra. Palmira Venero Uribe, Directora General Jurídica, de Derechos Humanos y Transparencia del Instituto Nacional de Migración.

En desahogo del cuarto punto del Orden del Día, la Mtra. Palmira Venero Uribe realizó una detallada exposición del Proyecto de Lineamientos Internos del



Consejo Ciudadano del Instituto Nacional de Migración, destacando, entre sus disposiciones más relevantes que éstos establecen que el quórum legal para la celebración válida de las sesiones del Consejo Ciudadano será de ocho Consejeros; asimismo señaló que conforme a la propuesta de Lineamientos, los acuerdos se adoptarán por mayoría de votos de los Consejeros presentes (siete votos de trece); también indicó que se prevé la creación de Comisiones de Trabajo que darán seguimiento a los acuerdos o recomendaciones adoptados por el Consejo Ciudadano e hizo hincapié en que los invitados especiales a las sesiones del Consejo Ciudadano contarán con derecho a voz pero no a voto. Por otro lado, precisó que los Lineamientos determinan que los temas a abordarse en cada sesión se incluirán en la orden del día correspondiente y que éstas serán notificadas con al menos diez días de anticipación a los Consejeros, entre otros aspectos. Habiendo concluido la exposición referida, los Consejeros externaron la conveniencia de realizar un análisis detallado de la propuesta de Lineamientos Internos del Consejo Ciudadano del Instituto Nacional de Migración, a efecto de estar en posibilidad de emitir sus comentarios y observaciones, por lo que se adoptó el siguiente: -----

----- **ACUERDO CC/INM/03/13** -----

"El Consejo Ciudadano del Instituto Nacional de Migración acuerda que los Consejeros Ciudadanos llevarán a cabo un análisis detallado de la propuesta de Lineamientos Internos propuesto en la Primera Sesión Ordinaria 2013 y remitirán oportunamente a la Secretaría Técnica sus comentarios y observaciones para que dichos Lineamientos sean aprobados en la siguiente sesión."-----

----- **VII. Elección del Presidente del Consejo Ciudadano.** -----

En desahogo del quinto punto del Orden del Día, el Lic. Ardelio Vargas Fosado, señaló que de conformidad con lo previsto en los artículos 81 del Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación y 5 del Acuerdo por el que se define la estructura, organización y funcionamiento del Consejo Ciudadano del Instituto Nacional de Migración, este cuerpo colegiado tiene la atribución de elegir al Consejero que fungirá como su Presidente, por lo que consultando a los Consejeros presentes se propuso para ocupar dicha presidencia al Mtro. Rodolfo Córdova Alcaraz. Puesta a consideración de los Consejeros la propuesta referida, por unanimidad de votos se determinó elegir como Presidente del Consejo Ciudadano del Instituto Nacional de Migración, al Mtro. Rodolfo Córdova Alcaraz, quien aceptó y agradeció la designación conferida, adoptándose en consecuencia el siguiente: -----

----- **ACUERDO CC/INM/04/13** -----

"El Consejo Ciudadano del Instituto Nacional de Migración elige por

unanimidad de votos como su Presidente al Mtro. Rodolfo Córdova Alcaraz, quien acepta la designación conferida.-----

VIII. Palabras del Presidente del Consejo Ciudadano.-----

En desahogo del sexto punto del Orden del Día, el Mtro. Rodolfo Córdova Alcaraz, Presidente del Consejo Ciudadano aceptó la designación y agradeció la confianza por parte de los demás miembros del Consejo Ciudadano....-----

IX. Asuntos generales.-----

En uso de la palabra, los Consejeros hicieron mención de la migración de retorno así como a la repatriación de mexicanos, señalando la necesidad de implementar mecanismos de apoyo a las organizaciones de la sociedad civil que los atienden. También manifestaron que resulta necesaria una política de Estado que genere desarrollo económico y empleo, estimando que aproximadamente once millones de mexicanos han emigrado al extranjero en los últimos treinta años en razón del desempleo.-----

En atención de lo anterior, el Lic. Ardelio Vargas Fosado, Comisionado del Instituto Nacional de Migración, expuso diversas acciones por parte de la entidad para dar atención tanto a los connacionales repatriados, como a migrantes que pueden ser sujetos del beneficio de retorno asistido y puso a consideración de los Consejeros la posible exposición, durante la sesiones próximas, de acciones relacionadas con los avances en el tema, a lo que los Consejeros estuvieron de acuerdo por unanimidad de votos, generándose por tanto el siguiente:-----

ACUERDO CC/INM/05/13-----

"EL Instituto Nacional de Migración, a través de la Dirección General de Protección al Migrante y Vinculación, proporcionará, durante sesiones próximas información sobre acciones de atención proporcionada tanto a los connacionales repatriados, como a migrantes que pueden ser sujetos del beneficio de retorno asistido."-----

Asimismo, se expuso la necesidad de atender el tema de los delitos cometidos en contra de los migrantes y de reforzar la coordinación del Instituto Nacional de Migración con la Procuraduría General de la República y la procuradurías locales, también se hizo referencia a las quejas en materia migratoria ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos por deficiencia en la aplicación



R.O.



de la ley y se expresó la preocupación por el tema de la repatriación de niñas, niños y adolescentes mexicanos desde los Estados Unidos de América. -----

En atención de lo anterior, el Lic. Ardelio Vargas Fosado, Comisionado del Instituto Nacional de Migración, puso a consideración de los Consejeros la posible exposición, durante las sesiones próximas, de acciones de coordinación que se realicen con la Procuraduría General de la República, así como de resultados en cuanto a la atención de quejas en materia de Derechos Humanos, a lo que los Consejeros estuvieron de acuerdo por unanimidad de votos, generándose por tanto el siguiente:-----

----- **ACUERDO CC/INM/06/13** -----

"El Instituto Nacional de Migración, a través de la Dirección General de Control y Verificación Migratoria y de la Dirección General Jurídica, de Derechos Humanos y Transparencia, proporcionará, durante sesiones próximas información sobre acciones de coordinación que se realicen con la Procuraduría General de la República, así como de resultados en cuanto a la atención de quejas en materia de Derechos Humanos"-----

Por otro lado se indicó que algunos albergues reciben hasta trescientos migrantes víctimas de delito diariamente y se mencionó la necesidad de un programa conjunto que atienda las necesidades de los migrantes repatriados, agregando que hace falta una perspectiva de género y elevar la política de Estado sobre el tema migratorio. También externaron su preocupación por el tema de la trata de personas, expresando que es necesaria una mayor capacitación y sensibilización al respecto pues no existen albergues especializados para víctimas de trata y resulta necesaria también una mayor participación de la sociedad civil en el tema, agregando que la trata de personas es el segundo negocio ilícito del crimen organizado. -----

Adicionalmente se manifestó que el desarrollo económico es necesario para dar fuentes de trabajo a nacionales y extranjeros, asimismo se subrayó la necesidad de apoyar a los agricultores; también se puntualizó que es necesario un mecanismo efectivo de supervisión en las estaciones migratorias por considerar que existe discrecionalidad en el trato que se otorga a las personas. El Consejero Rodolfo Córdova Alcaraz señaló que existen diversos temas en los cuales el Instituto Nacional de Migración juega un papel central para atender el problema de las violaciones a los derechos humanos de los migrantes para lo cual será benéfico contar con datos que proporcionará el

Instituto según lo discutido previamente. -----

X. En desahogo del octavo punto del Orden del Día, y en virtud de que los artículos 81 del Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación y 11 del Acuerdo por el que se define la estructura, organización y funcionamiento del Consejo Ciudadano del Instituto Nacional de Migración, determinan que el Consejo Ciudadano sesionará de manera ordinaria cuatro veces al año, quedando pendiente la presentación de propuestas por parte de los Consejeros, respecto a fechas tentativas para la celebración de la Segunda, Tercera y Cuarta Sesiones Ordinarias correspondientes al año 2013, del Consejo Ciudadano.-----

El Lic. Ardelio Vargas Fosado preguntó a los asistentes si deseaban tratar ante el pleno algún asunto de carácter general sin que los Consejeros se pronunciaran, por lo que al no existir más asuntos generales que tratar y habiéndose desahogado todos y cada uno de los propuestos en el Orden del Día, se dio por concluida la Primera Sesión Ordinaria 2013 del Consejo Ciudadano del Instituto Nacional de Migración, siendo a las 14:00 horas del día de su inicio, no sin antes agradecer la atención, asistencia y participación de todos los presentes.-----

-----Espacio en blanco intencionalmente, firmas a partir de la siguiente foja.---

R.O.

Hoja de firmas del Acta de la
Primera Sesión Ordinaria 2013 del
Consejo Ciudadano del Instituto
Nacional de Migración, celebrada
el 4 de junio de 2013.

**Mtra. Mercedes del Carmen Guillén
Vicente**

Subsecretaria de Población,
Migración y Asuntos Religiosos e
Invitada Permanente.

Mtro. Rodolfo Córdova Alcaraz

Coordinador del Proyecto de
Migración e Investigador del área de
presupuestos y política pública en
FUNDAR, Centro de Análisis de
Investigación, A.C. y Consejero
Presidente.

Lic. Omar de la Torre de la Mora

Titular de la Unidad de Política Migratoria
e Invitado Permanente.

Lic. Ardelio Vargas Fosado

Comisionado del Instituto Nacional de
Migración y Secretario Técnico.

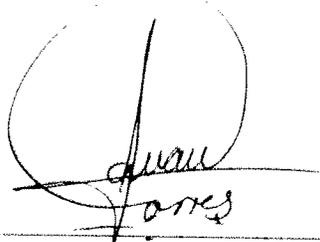
Dr. Mario Santiago Juárez

Investigador en la Universidad
Nacional Autónoma de México,
Director de Investigación de I(dh)eas,
Litigio Estratégico en Derechos
Humanos, A.C. y Consejero
Ciudadano.

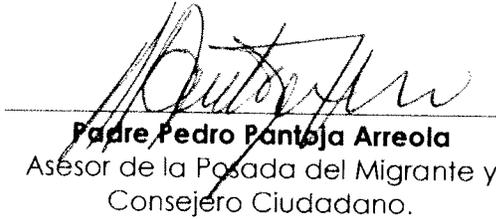
M. Sc. Teresa C. Ulloa Zizurriz

Directora Regional, Coalición
Regional Contra el Tráfico de Mujeres
y Niñas en América Latina y el Caribe
y Consejera Ciudadana.

Hoja de firmas del Acta de la Primera Sesión Ordinaria 2013 del Consejo Ciudadano del Instituto Nacional de Migración, celebrada el 4 de junio de 2013.



Padre Juan Antonio Torres Tapia
Encargado de la Casa del Migrante en Huehuetoca, Estado de México y Consejero Ciudadano.



Padre Pedro Pantoja Arreola
Asesor de la Posada del Migrante y Consejero Ciudadano.

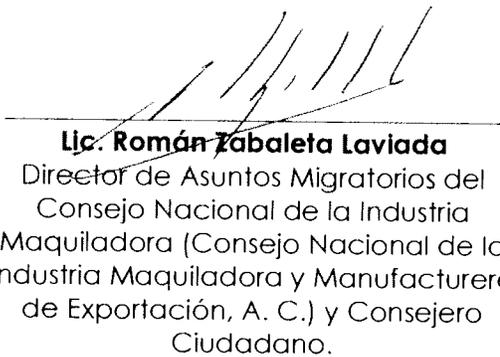
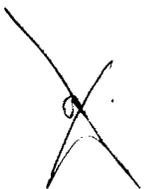


Dra. Martha Luz Rojas Wiesner
Especialista e Investigadora en Migración Femenina de El Colegio de la Frontera Sur y Consejera Ciudadana.



Dr. Rodolfo Cruz Piñeiro
Investigador del Colegio de la Frontera Norte y Consejero Ciudadano.

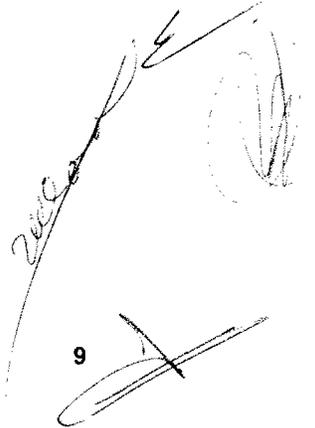
R.O.



Lic. Román Zabaleta Laviada
Director de Asuntos Migratorios del Consejo Nacional de la Industria Maquiladora (Consejo Nacional de la Industria Maquiladora y Manufacturera de Exportación, A. C.) y Consejero Ciudadano.



Dr. Rodolfo García Zamora
Investigador en la Universidad Autónoma de Zacatecas y Consejero Ciudadano





Rosi Orozco

Presidenta de la Comisión Unidos contra la Trata, A.C. y Consejera Ciudadana.

Lic. José Antonio Medina Fonjul

En representación del Dr. Enrique Cabrero Mendoza, Director General de El Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología y Consejero Ciudadano.



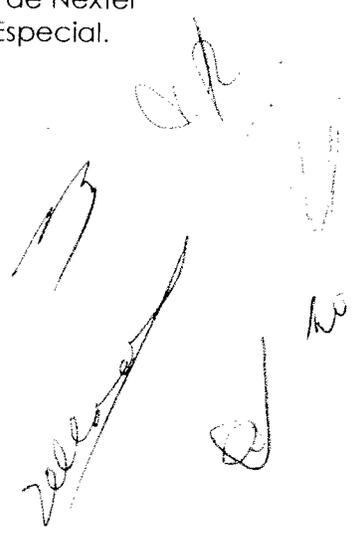
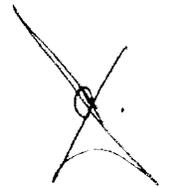
R.O.F.

Lic. Luis Miguel Pando Leyva

Director General del Consejo Coordinador Empresarial, en representación del Lic. Gerardo Gutiérrez Candiani, Presidente del Consejo Coordinador Empresarial y Consejero Ciudadano.

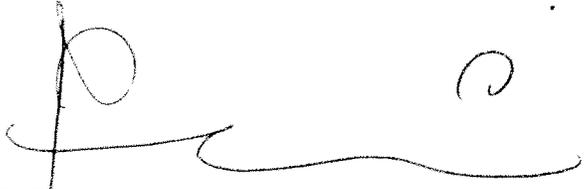
Lic. Edgar Rodríguez Rudich

Subdirector de Asuntos Públicos y Gubernamentales, en representación de la Lic. Cristina Ruiz de Velasco, Vicepresidenta de Relaciones Institucionales, Directora de Nextel Fundación e Invitada Especial.





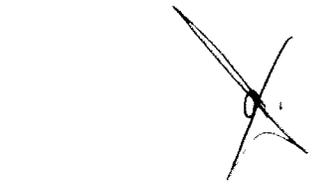
Lic. Gustavo Lara Alcántara
Director de Fundación Bancomer e Invitado Especial.



Mtra. Palmira Venero Uribe
Directora General Jurídica, de Derechos Humanos y Transparencia del Instituto Nacional de Migración e Invitada Especial.



Lic. Ana Cecilia Oliva Balcárcel
Directora General de Protección al Migrante y Vinculación del Instituto Nacional de Migración e Invitada Especial.



R.O.

