

En México Distrito Federal, a 01 de noviembre de 2011, vistos para resolver por el Comité de Información del Instituto Nacional de Migración, la Solicitud de Acceso a Información Pública con el folio al rubro citado, y-----

RESULTANDO

- I. Que con fecha 02 de septiembre de 2011, fue recibida por la Unidad de Enlace del Instituto Nacional de Migración, la solicitud de acceso a la información pública gubernamental, la cual quedó registrada en el Sistema de Solicitudes de Información (INFOMEX), con el folio 0411100058011. -----
- II. Que en la solicitud mencionada en el punto inmediato anterior el solicitante señala: **"solicito informacion relativa a el uso de los vales de las gasolinas de los vehiculos oficiales y la comparacion con el kilometraje de los mismos del 2008 al 2011 en la delegacion local del instituto nacional de migracion en la ciudad de victoria tamaulipas"** (Sic) -----
- III. Que como modalidad preferente de entrega de información señala: **Entrega por Internet en el INFOMEX**-----
- IV. Que para facilitar la localización de la información que solicita señala: **"sacar una relacionde el kilometraje de los vehiculos oficiales y la cantidad de vales de gasolina que se dieron a esa delegacion local para saber si se les dio buen uso a dichos vales de gasolina"**(Sic) -----
- V. Conforme al procedimiento la Unidad de Enlace remitió la solicitud de referencia, mediante oficio: **CJ/UEAIPG/TRANSPARENCIA/1037/2011** al Enlace de Apoyo en materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental de la Coordinación de Delegaciones; como Unidad Administrativa del INM responsable para atender dicho planteamiento.-----
- VI. Mediante promoción efectuada a través del Sistema de Solicitudes de Información (INFOMEX) y con fundamento en el artículo 44 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental se solicitó prórroga, por lo que el día 04 de octubre del año en curso, se le notificó al solicitante a través de dicho sistema, que el plazo de respuesta se ampliaría por única ocasión por un periodo de veinte días hábiles, en razón a la necesidad de contar con mayor tiempo para integrar la información solicitada. -----
- VII. En respuesta la Coordinación de Delegaciones, a través de la Delegación Regional de Tamaulipas, hizo llegar al Titular de la Unidad de Enlace, oficio: **INM/DRTAM/1962/2011**, quien a su vez lo hizo del conocimiento a este Comité de Información, y en el que se expresan en relación a lo solicitado por el promovente, los motivos y fundamentos que contienen los **elementos de improcedencia**, para entregar la totalidad de la información, los cuales se analizan en los siguientes:-----

CONSIDERANDOS

- I. Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 6° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 29 fracción III, 30 y 45 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental; 57, 70, 72 del Reglamento de la ley de la materia y artículo 4°, fracción III, de los Lineamientos de Operación del Comité de Información del Instituto Nacional de Migración, se considera que este Comité es competente para conocer y resolver el presente procedimiento. -----
- II. Que del análisis efectuado a la solicitud de Acceso a la Información, precisada en los resultandos del I al IV y previos los trámites administrativos efectuados por la Unidad de Enlace para obtener la información de la Unidad Administrativa responsable, según se indicó en el resultando V y en atención al análisis de la respuesta que obra en el oficio, señalado en el resultando VII, se desprende que la Delegación Regional de Tamaulipas, atendió la solicitud del ciudadano y analizó el contenido y alcance de la información solicitada, determinando lo siguiente:-----

*"En virtud de lo anterior, me permito anexar al presente oficio **INM/DRTAM/DLCDV/023/2011**, de fecha 12 de Septiembre del presente, signado por el Lic. Jorge Arturo Villanueva Pineda, Delegado Local del INM en Cd. Victoria, Tamaulipas, por medio del cual informa que al realizar una búsqueda en los archivos de la Delegación, no se encontraron las bitácoras de carga y consumo de combustible, respecto de los años 2008 y 2009, únicamente proporcionando la información solicitada de los años 2010 y 2011.*

*Asimismo, hago de su conocimiento que la información proporcionada cuenta con secciones clasificadas como **reservadas**, por tal motivo se han eliminado diversos textos; lo anterior con fundamento en los Artículos 13, fracciones I, IV, 14 fracción I, 15 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, así como lineamientos 19°, 23°, 24° fracción V de los Lineamientos Generales para la Clasificación y Desclasificación de la Información de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Federal..." (Sic)-----*

Después de revisar el anexo del oficio **INM/DRTAM/DLCDV/023/2011**, se establece además que:

"...al respecto me permito informarle que una vez realizada la búsqueda en los archivos de esta Delegación se encontró lo siguiente:

ANO	CANTIDAD DE COMBUSTIBLE ASIGNADO	OBSERVACIONES
2008	No existe registro de la cantidad asignada	No se cuenta con bitácora de carga y consumo de combustible
2009	No existe registro de la cantidad asignada	No se cuenta con bitácora de carga y consumo de combustible
2010	\$44700	Se anexa copia simple de bitácora de carga y consumo de combustible
2011	Asignado mediante Tarjeta Efecticard de cuerdo al consumo	Se anexa copia simple de bitácora de carga y consumo de combustible

Es importante señalar que no obra en los archivos del área administrativa de esta Delegación constancia que acredite el consumo en los años 2008 y 2009, respecto a los años 2010 y hasta el 7 de septiembre del 2011 existe copia simple de algunas bitácoras, informando el personal adscrito a esta jurisdicción que desconoce la guarda y custodia de las mismas, la información se refiere al tipo de combustible, fecha de suministro, kilometraje, litros, importe, persona que lo cargo, actividades que realizó y firma.

No omito hacer la observación de que se expide la información solicitada en copias simples y no certificadas, derivado de que no obra el original en los archivos registrados, en caso de requerir la compulsas que corresponde no existe inconveniente hacer la respectiva expedición bajo esa circunstancia." (Sic) -----

Hasta aquí los motivos y fundamentos de la Unidad Administrativa responsable, que manifiestan la imposibilidad de otorgar acceso a la totalidad de la información que es de interés del solicitante; por tal motivo, es de aclarar por este Comité, que después de analizar la información contenida en las bitácoras de carga de combustible, se desprende que se eliminaron los **números de serie y placas de los vehículos oficiales**; así como **los nombres del personal operativo**, que utilizó dichos vehículos para realizar operaciones de control migratorio; por lo cual continuando con el análisis de la solicitud de información y la respuesta de la Delegación Regional de Tamaulipas, considera fundada y motivada.-----

III. En efecto, la clasificación de la información referente a los **números de serie y placas de los vehículos oficiales, como reservada**, la cual está contenida en la documentación que integra la información referente a las bitácoras de carga de combustible; lo anterior con fundamento en los Artículos 13, fracciones I, IV, 14 fracción I, 15 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, así como lineamientos 19°, 23°, 24° fracción V de los Lineamientos Generales para la Clasificación y Desclasificación de la Información de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Federal -----

Aunado a lo anterior, es importante mencionar que de conformidad con lo dispuesto por los artículos 11 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 17 y 27 fracción IV de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, 36 fracción V, 55 y 56 del Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación, 1, 2, 3 fracción XX, 18 fracción IV, 20, 31, 35 y 43 de la Ley de Migración; así como lo dispuesto en el Reglamento de la Ley General de Población en sus artículos 1, 2, 89, 95, 99, 104, 106, 107, 108, 110, 111, 133, 134 y 136; y lo dispuesto en el artículo 3 del DECRETO por el que se crea el Instituto Nacional de Migración como órgano técnico desconcentrado, dependiente de la SEGOB. Se desprende que la **Secretaría de Gobernación** cuenta con la **facultad y responsabilidad de proteger y tutelar la seguridad nacional**, para lo cual, dicta y ejecuta las medidas necesarias para sujetar la inmigración de extranjeros a las modalidades que juzgue pertinentes, esto es, le confiere un margen de actuación amplio para fijar criterios sobre políticas migratorias, **atribuciones que de no estar reservadas expresamente al titular de la Secretaría o Subsecretario respectivo, las lleva a cabo a través de su órgano administrativo desconcentrado denominado**

Instituto Nacional de Migración, a través de las siguientes acciones: restricción de la emigración de nacionales cuando el interés nacional así lo exija; **organizar y coordinar los distintos servicios migratorios; vigilar la entrada y salida de los nacionales y extranjeros**, y revisar la documentación de los mismos; negar a los extranjeros la entrada al país o el cambio de calidad o característica migratoria cuando lo exija el equilibrio demográfico nacional o se estime lesivo para los intereses económicos de los nacionales; reglamentar, de acuerdo con los particulares de cada región, las visitas de extranjeros a territorio nacional; sujetar la inmigración de extranjeros a las modalidades que juzgue pertinentes según sean sus posibilidades de contribuir al progreso nacional del país; suspender o prohibir la admisión de extranjeros cuando así lo determine el interés nacional; requerir documentación relativa al trámite solicitado y exigir la comprobación de los datos y requisitos de la solicitud, para investigar la veracidad de ellos y los documentos aportados y verificar si existe algún antecedente del extranjero que impida su internación o permanencia en el país; **expulsar a los extranjeros en casos de que se atente en contra de la soberanía o la seguridad nacional**; así como señalar el período durante el cual el extranjero no deberá reingresar al país; **tramitar y resolver sobre la internación, legal estancia y salida del país de los extranjeros**; así como la cancelación, cuando el caso lo amerite de las calidades migratorias otorgadas; instruir lo necesario para el cumplimiento de arraigos judiciales ordenados respecto a nacionales o extranjeros, y en caso de violación a las disposiciones sobre la materia, presentarlos ante las autoridades competentes.-----

Sobre el particular, es importante destacar que las funciones sustantivas de este Instituto, están directamente relacionadas con **la materia de control migratorio y de seguridad nacional**, tal y como lo señala el considerando único del **Acuerdo por el que se reconoce al Instituto Nacional de Migración como Instancia de Seguridad Nacional** (publicado en el Diario Oficial de la Federación el 18 de mayo de 2005), que a la letra dice: -----

"ACUERDO POR EL QUE SE RECONOCE AL INSTITUTO NACIONAL DE MIGRACIÓN COMO INSTANCIA DE SEGURIDAD NACIONAL.

D. O. F. 18 de mayo de 2005.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Secretaría de Gobernación.

SANTIAGO CREEL MIRANDA, Secretario de Gobernación, en su carácter de Secretario Ejecutivo del Consejo de Seguridad Nacional con fundamento en lo dispuesto por los artículos 13, 14, 25, 27 y 30 de la Ley de Seguridad Nacional; 9, 17 y 27 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; 3 y 7 de la Ley General de Población; 36 fracción V, 55, 56 y 57 del Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación, y

CONSIDERANDO

Que el Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006 considera que "la seguridad nacional tiene como metas principales velar por la protección y preservación del interés colectivo, evitando en lo posible o minimizando cualquier riesgo o amenaza a la integridad física de la población y de las instituciones..." y propone "concebir la seguridad nacional desde una visión amplia destinada a prever y hacer frente a situaciones que amenacen la paz, la vigencia del orden jurídico, el bienestar y la integridad física de la población y que pongan en riesgo la permanencia de las instituciones o vulneren la integridad del territorio";

Que la Ley de Seguridad Nacional, publicada en el **Diario Oficial de la Federación** el 31 de enero de 2005, crea el Consejo de Seguridad Nacional como una Instancia para la coordinación de acciones orientadas a preservar la Seguridad Nacional y establecer y articular la política en la materia;

Que la Ley de Seguridad Nacional contempla como amenazas a la seguridad nacional, entre otras, los actos tendentes a consumir espionaje, sabotaje o terrorismo, de interferencia extranjera en los asuntos nacionales que puedan implicar una afectación al Estado Mexicano, los tendentes a consumir el tráfico ilegal de materiales nucleares, de armas químicas, biológicas y convencionales de destrucción masiva, así como los tendentes a obstaculizar o bloquear actividades de inteligencia o contrainteligencia;

Que en términos de la Ley de Seguridad Nacional se entiende por Instancias las instituciones y autoridades que en función de sus atribuciones participan directa o indirectamente en la Seguridad Nacional;

RESOLUCIÓN DEL COMITÉ DE INFORMACIÓN
INSTITUTO NACIONAL DE MIGRACIÓN
REGISTRO INFOMEX No. 0411100058011

Que el Instituto Nacional de Migración es un órgano técnico desconcentrado de la Secretaría de Gobernación que tiene por objeto la planeación, ejecución, control, supervisión y evaluación de los servicios migratorios, así como el ejercicio de la coordinación con las diversas dependencias y entidades de la Administración Pública Federal en materia migratoria; Que las atribuciones del Instituto Nacional de Migración tienen relación directa con la Seguridad Nacional, ya que de acuerdo con la Ley General de Población y el Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación, dicho Instituto tiene la facultad y responsabilidad de proteger y tutelar la seguridad nacional a través de la restricción de la emigración de nacionales cuando el interés nacional así lo exija; organizar y coordinar los distintos servicios migratorios; vigilar la entrada y salida de los nacionales y extranjeros, y revisar la documentación de los mismos; negar a los extranjeros la entrada al país o el cambio de calidad o característica migratoria cuando lo exija el equilibrio demográfico nacional o se estime lesivo para los intereses económicos de los nacionales; suspender o prohibir la admisión de extranjeros cuando así lo determine el interés nacional; expulsar a los extranjeros en casos de que se atente en contra de la soberanía o la seguridad nacional; así como señalar el periodo durante el cual el extranjero no deberá reingresar al país; tramitar y resolver sobre la internación, legal estancia y salida del país de los extranjeros, así como la cancelación, cuando el caso lo amerite de las calidades migratorias otorgadas; instruir lo necesario para el cumplimiento de arraigos judiciales ordenados respecto a nacionales o extranjeros; investigar si los extranjeros cumplen con las obligaciones migratorias establecidas, y en caso de violación a las disposiciones sobre la materia, presentarlos ante las autoridades competentes; así como operar y controlar los archivos de la documentación migratoria; Que para una adecuada realización de sus actividades y, con el fin de que éstas se encaminen dentro del contexto de la seguridad nacional, es necesario que exista una colaboración con el Centro de Investigación y Seguridad Nacional para que éste se constituya como la institución rectora de la Red Nacional de Investigación y por lo tanto funja como órgano de coordinación, definición y articulación de las acciones tendientes a la constitución y operación de la Red Nacional de Investigación; Que con fecha seis de abril del año dos mil cinco el Consejo de Seguridad Nacional acordó que el Instituto Nacional de Migración por las atribuciones y funciones que realiza, participa en la Seguridad Nacional, por lo que se le reconoce como Instancia de Seguridad Nacional, y se instruye al Secretario Ejecutivo del Consejo, emitir el acuerdo de reconocimiento correspondiente y proveer lo necesario a fin de incorporar las bases de datos y sistemas del Instituto Nacional de Migración que resulten pertinentes a la Red Nacional de Investigación, y Que el Secretario Ejecutivo del Consejo de Seguridad Nacional tiene la obligación de promover en todo tiempo la efectiva coordinación y funcionamiento del Consejo, he tenido a bien expedir el siguiente:

ACUERDO

ARTÍCULO PRIMERO.- El Consejo Nacional de Seguridad Nacional ha reconocido al Instituto Nacional de Migración como Instancia de Seguridad Nacional, por lo que sus bases de datos y sistemas de información que resulten pertinentes, deberán integrar la Red Nacional de Información prevista en la Ley de Seguridad Nacional.

ARTÍCULO SEGUNDO.- El Instituto Nacional de Migración, como instancia de seguridad, deberá:

- I. Colaborar en la determinación y ejecución de las políticas nacionales, acciones y programas en materia de Seguridad Nacional;
- II. Participar en la formulación de las políticas generales en materia de Seguridad Nacional, con estricto apego a su ámbito de competencia;
- III. Coadyuvar en la formulación del Programa para la Seguridad Nacional y la definición de la Agenda Nacional de Riesgos;
- IV. Proporcionar la información que posea y apoyar el desarrollo de las actividades de inteligencia y contrainteligencia que las instancias integrantes del Consejo de Seguridad Nacional realicen para investigar las siguientes amenazas a la Seguridad Nacional:
 - a. Actos tendientes a consumir espionaje, sabotaje, terrorismo, rebelión, traición a la patria y demás delitos, en contra de los Estados Unidos Mexicanos dentro del territorio nacional;
 - b. Actos de interferencia extranjera en los asuntos nacionales que puedan implicar una afectación al Estado Mexicano;
 - c. Actos que impidan a las autoridades actuar contra la delincuencia organizada;
 - d. Actos tendientes a quebrantar la unidad de las partes integrantes de la Federación, señaladas en el artículo 43 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
 - e. Actos tendientes a obstaculizar o bloquear operaciones militares o navales contra la delincuencia organizada;
 - f. Actos en contra de la seguridad de la aviación;
 - g. Actos que atenten en contra del personal diplomático;
 - h. Todo acto tendente a consumir el tráfico ilegal de materiales nucleares, de armas químicas, biológicas y convencionales de destrucción masiva;
 - i. Actos ilícitos en contra de la navegación marítima;
 - j. Todo acto de financiamiento de acciones y organizaciones terroristas;
 - k. Actos tendientes a obstaculizar o bloquear actividades de inteligencia o contrainteligencia, y
 - l. Actos tendientes a destruir o inhabilitar la infraestructura de carácter estratégico o indispensable para la provisión de bienes o servicios públicos.
- V. Apoyar con información y, cuando así se le requiera, participar en la realización de acciones y medidas de prevención, disuasión y, en su caso, contención de las amenazas concretas a la Seguridad Nacional que acuerde el Consejo de Seguridad Nacional, o bien, aquellas que determine el Presidente de la República;
- VI. Contar con la infraestructura y mecanismos que se requieran para que la transmisión y flujo de información salvaguarde las condiciones de reserva y confidencialidad que demandan los temas de seguridad nacional, y
- VII. Las demás que se definan en el seno del Consejo de Seguridad Nacional.

ARTÍCULO TERCERO.- A fin de instrumentar la Red Nacional de Información de Seguridad Nacional, el Instituto Nacional de Migración compartirá sus bases de datos y sistemas de información pertinentes y otorgará la cooperación técnica necesaria para que el Centro de Investigación y Seguridad Nacional tenga la posibilidad técnica de acceder directamente a dichos sistemas.

ARTÍCULO CUARTO.- La información que se obtenga del Instituto Nacional de Migración a partir del acceso, uso y manejo de las bases de datos a que se refiere el presente Acuerdo, sólo podrá ser recabada, compilada, procesada y diseminada con fines de Seguridad Nacional, en términos de lo dispuesto en el artículo 30 de la Ley de la materia y se sujetará a los principios de reserva contenidos en el mismo ordenamiento.

TRANSITORIO

UNICO.- El presente Acuerdo entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación. Dado en la Ciudad de México, Distrito Federal, a nueve de mayo de dos mil cinco.- El Secretario de Gobernación, Santiago Creel Miranda.- Rúbrica." (Sic)

Razón por la cual, de acuerdo al marco normativo expuesto y las atribuciones descritas en párrafos anteriores, se concluye que este **Instituto es la dependencia responsable de ejercer las atribuciones de control migratorio en territorio nacional**, para lo cual coordina y orienta la instrumentación de políticas que deben aplicarse en materia migratoria, esto es, para la entrada, **salida** y permanencia **de extranjeros en territorio mexicano**, las cuales estarán encaminadas a procurar que los movimientos migratorios favorezcan al desarrollo económico, social y cultural del país, así como a preservar la seguridad y soberanía de éste. Para lo cual, es necesario realizar verificaciones migratorias, **de cuyo resultado se puede derivar el aseguramiento de extranjeros y su consecuente conducción a las Estaciones Migratorias para llevar a cabo su expulsión del territorio Nacional**, lo cual afecta en ocasiones no solo a ellos, también los intereses de personas o grupos delictivos, que incluso pueden ser de extrema peligrosidad como los dedicados al secuestro y a la trata de personas. En consecuencia dar a conocer las **números de serie y placas de los vehículos oficiales**, implicaría hacer identificables los vehículos utilizados para esta tarea; que sería tanto como avisar a dichos grupos delictivos, por donde se está trabajando, quienes además, con dicha información podrían frustrar las conducciones que realiza este Instituto, lo cual pondría en riesgo la realización de operativos que se realizan para el traslado de migrantes ilegales, así como el desarrollo de operaciones coordinadas con otras instituciones para el control de flujo migratorio y las acciones de organización, operación y ejecución de los servicios migratorios, que se realizan para la salida de extranjeros, así como la legal estancia de éstos en el territorio nacional. Además, al hacer pública dicha información, también se pone en peligro la vida de los migrantes y de los servidores públicos que participan en las conducciones; así como su libertad, derechos humanos y patrimonio, causando un serio perjuicio a las operaciones de control migratorio.-----

Es decir, al hacer pública dicha información, se estarían otorgando elementos que grupos delictivos podrían utilizar para planear estrategias encaminadas a causar un serio perjuicio a las actividades relacionadas con las operaciones migratorias, lo que implica un riesgo a la seguridad pública en su conjunto y menoscaba las acciones encaminadas a la prevención y persecución de delitos en todo el territorio nacional. De ahí, que resulta procedente la reserva de las **números de serie y placas de los vehículos oficiales**, lo cual tiene fundamento en el artículo 13 fracciones I, IV y V de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental que establece que se considera información reservada la siguiente: fracción I aquella cuya difusión comprometa la seguridad nacional, la seguridad pública o la defensa nacional, fracción IV la que ponga en riesgo la vida, la seguridad o la salud de cualquier persona y fracción V que indica que será aquella que pueda causar un serio perjuicio a **las operaciones de control migratorio**. Adicionalmente resultan aplicables los numerales Décimo Octavo fracción V inciso b, Vigésimo Tercero y Vigésimo Cuarto fracción V de los Lineamientos Generales

para la Clasificación y Desclasificación de la Información de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Federal,-----

Ahora bien, en términos del numeral Octavo de los Lineamientos Generales para la Clasificación y Desclasificación de la Información de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Federal, cabe señalar que el daño que se configura con la difusión de la información es **probable**, toda vez que puede ser mal empleada por personas o grupos delictivos, que incluso pueden ser de extrema peligrosidad como los dedicados al secuestro y a la trata de personas y, a fin de poner en desventaja y en riesgo no solo el desempeño de las actividades y operaciones de control migratorio que se llevan a cabo en este Instituto, sino también la integridad física, y/o la vida de los migrantes, así como de los servidores públicos que participan en las conducciones, configurándose así el daño **presente**, toda vez que la información requerida en la solicitud en comento se refiere también a **números de serie y placas de los vehículos oficiales** del Instituto Nacional de Migración.-----

Finalmente, la publicidad de la información podría inducir un daño **específico**, en virtud de que la solicitud implica hacer identificables los vehículos, con lo cual se coloca en grave riesgo el Servicio de Transporte Vía Terrestre de Extranjeros a Disposición del Instituto Nacional de Migración; así como la integridad de quienes participan en éste. Lo cual, menoscabaría las operaciones de control migratorio que tiene encomendadas este órgano desconcentrado.-----

Por lo tanto, este Comité determina que es de confirmarse la clasificación como **reservada por un periodo de 12 años** y por tanto resulta improcedente el acceso a la información que se analiza en este considerando-----

IV.

De igual forma se reitera, la clasificación de la información referente a **los nombres del personal operativo**, como reservada, ya que de hacer público el nombre del personal que tiene dentro de sus funciones la responsabilidad de ejecutar las acciones de control migratorio, se estarían otorgando elementos que grupos delictivos podrían utilizar para planear estrategias encaminadas a causar un serio perjuicio a las actividades relacionadas con las operaciones migratorias, lo que implica un riesgo a la seguridad nacional en su conjunto y menoscaba las acciones encaminadas a la prevención y persecución de delitos en todo el territorio nacional, además de que al permitir conocer a las personas que en lo específico realizan estas funciones, se pone en riesgo la integridad física, vida y patrimonio de las mismas y de sus familias. -----

Aunado a lo anterior, se destacan los motivos y fundamentos que dicha Delegación señala en relación a que no es posible acceder a proporcionar los **nombres del personal operativo**; ya que se encuentra clasificada como reservada de conformidad con el artículo 13 fracciones I, IV y V de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental; además, es importante mencionar que de conformidad con lo dispuesto por los artículos 11 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 17 y 27 fracción IV de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, 36 fracción V, 55 y 56 del Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación, 1, 2, 3 fracción XX, 18

fracción IV, 20, 31, 35 y 43 de la Ley de Migración; así como lo dispuesto en el Reglamento de la Ley General de Población en sus artículos 1, 2, 89, 95, 99, 104, 106, 107, 108, 110, 111, 133, 134 y 136; y lo dispuesto en el artículo 3 del **DECRETO por el que se crea el Instituto Nacional de Migración como órgano técnico desconcentrado, dependiente de la Secretaría de Gobernación.** Se desprende que dicha secretaría cuenta con la **facultad y responsabilidad de proteger y tutelar la seguridad nacional**, para lo cual, **dicta y ejecuta las medidas necesarias para sujetar la inmigración de extranjeros a las modalidades que juzgue pertinentes**, esto es, **le confiere un margen de actuación amplio para fijar criterios sobre políticas migratorias**, atribuciones que de no estar reservadas expresamente al titular de la Secretaría o Subsecretario respectivo, **las lleva a cabo a través de su órgano administrativo desconcentrado denominado Instituto Nacional de Migración**, a través de las siguientes acciones: **restricción de la emigración de nacionales cuando el interés nacional así lo exija; vigilar la entrada y salida de los nacionales y extranjeros, y revisar la documentación de los mismos; negar a los extranjeros la entrada al país o el cambio de calidad o característica migratoria cuando lo exija el equilibrio demográfico nacional o se estime lesivo para los intereses económicos de los nacionales; organizar y coordinar los distintos servicios migratorios; reglamentar, de acuerdo con los particulares de cada región, las visitas de extranjeros a territorio nacional; sujetar la inmigración de extranjeros a las modalidades que juzgue pertinentes según sean sus posibilidades de contribuir al progreso nacional del país; suspender o prohibir la admisión de extranjeros cuando así lo determine el interés nacional; requerir documentación relativa al trámite solicitado y exigir la comprobación de los datos y requisitos de la solicitud, para investigar la veracidad de ellos y los documentos aportados y verificar si existe algún antecedente del extranjero que impida su internación o permanencia en el país; expulsar a los extranjeros en casos de que se atente en contra de la soberanía o la seguridad nacional; así como señalar el período durante el cual el extranjero no deberá reingresar al país; tramitar y resolver sobre la internación, legal estancia y salida del país de los extranjeros, así como la cancelación, cuando el caso lo amerite de las calidades migratorias otorgadas; instruir lo necesario para el cumplimiento de arraigos judiciales ordenados respecto a nacionales o extranjeros, y en caso de violación a las disposiciones sobre la materia, presentarlos ante las autoridades competentes; así como operar y controlar los archivos de la documentación migratoria.**-----

Consecuentemente, se desprende que el Instituto Nacional de Migración, **es la dependencia responsable de ejercer las atribuciones de control migratorio en territorio nacional**, para lo cual coordina y orienta la instrumentación de políticas que deben aplicarse en materia migratoria, esto es, para la entrada, salida y permanencia de extranjeros en territorio mexicano, las cuales estarán encaminadas a procurar que los movimientos migratorios favorezcan al desarrollo económico, social y cultural del país, así como a preservar la seguridad y soberanía del país.-----

Sobre el particular, es importante destacar que las funciones sustantivas de este instituto, están directamente relacionadas con **la materia de control migratorio y**

de seguridad nacional, tal y como lo señala el considerando único del **Acuerdo por el que se reconoce al Instituto Nacional de Migración como Instancia de Seguridad Nacional** (publicado en el Diario Oficial de la Federación el 18 de mayo de 2005), mismo que se transcribió en el considerando anterior.-----

De acuerdo al marco normativo y las atribuciones descritas en párrafos anteriores, se determina que este Instituto **cuenta con la facultad y responsabilidad de proteger y tutelar la seguridad nacional, así como de coordinar y orientar la instrumentación de políticas y acciones que deben aplicarse para el control migratorio**. De ahí, la necesidad de realizar verificaciones migratorias, de cuyo resultado se puede derivar el aseguramiento de extranjeros y su consecuente conducción a las Estaciones Migratorias para llevar a cabo su expulsión del territorio Nacional, lo cual afecta en ocasiones no solo a ellos, sino también los intereses de personas o grupos delictivos, que pueden ser de extrema peligrosidad como los dedicados al secuestro y a la trata de personas, por lo tanto, dar a conocer **los nombres de personal operativo**, abre la posibilidad para que estos sean investigados por dichos grupos y por tanto es previsible que puedan ser objeto de persecuciones y daños en sus personas, familias y patrimonio e incluso pueden impedir futuros aseguramientos, así como frustrar conducciones con información que mediante acciones ilícitas obtengan del personal identificado y del conocimiento de la capacidad numérica y operativa del Instituto. -----

En consecuencia, y toda vez que el **personal operativo**, es quien instrumenta y conocen de los operativos correspondientes en materia de control migratorio; y aunado a que este Instituto cuenta con la facultad y responsabilidad de proteger y tutelar la seguridad nacional, ya que ha sido reconocido por el Consejo de Seguridad Nacional, como una instancia que por sus funciones resulta competente para proporcionar la información que posea, apoyar el desarrollo de las actividades de inteligencia y contrainteligencia, así como participar en la realización de acciones y medidas de prevención, disuasión y contención de las amenazas concretas a la seguridad nacional. Resulta procedente la reserva del **nombre del personal operativo**, lo cual, tiene fundamento en el artículo 13 fracciones I, IV y V de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental que establece que se considera información reservada la siguiente: fracción I aquella cuya difusión comprometa la seguridad nacional, la seguridad pública o la defensa nacional, fracción IV la que ponga en riesgo la vida, la seguridad o la salud de cualquier persona y la fracción V que indica que será aquella que pueda causar un serio perjuicio a **las operaciones de control migratorio**. Adicionalmente resultan aplicables los numerales Décimo Octavo fracción V inciso c, Vigésimo Tercero y Vigésimo Cuarto fracción V de los Lineamientos Generales para la Clasificación y Desclasificación de la Información de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Federal-----

Los razonamientos expuestos encuentran pleno sustento en el **CRITERIO/0006-09**, sostenido por el pleno del IFAI, que a la letra dice:

Nombres de servidores públicos dedicados a actividades en materia de seguridad,

RESOLUCIÓN DEL COMITÉ DE INFORMACIÓN
INSTITUTO NACIONAL DE MIGRACIÓN
REGISTRO INFOMEX No. 0411100058011

Por excepción pueden considerarse información reservada. De conformidad con el artículo 7, fracciones I y III de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental el nombre de los servidores públicos es información de naturaleza pública. No obstante lo anterior, el mismo precepto establece la posibilidad de que existan excepciones a las obligaciones ahí establecidas cuando la información actualice algunos de los supuestos de reserva o confidencialidad previstos en los artículos 13, 14 y 18 de la citada ley. En este sentido, se debe señalar que existen funciones a cargo de servidores públicos, tendientes a garantizar de manera directa la seguridad nacional y pública, a través de acciones preventivas y correctivas encaminadas a combatir a la delincuencia en sus diferentes manifestaciones. Así, es pertinente señalar que en el artículo 13, fracción I de la ley de referencia se establece que podrá clasificarse aquella información cuya difusión pueda comprometer la seguridad nacional y pública. En este orden de ideas, una de las formas en que la delincuencia puede llegar a poner en riesgo la seguridad del país es precisamente anulando, impidiendo u obstaculizando la actuación de los servidores públicos que realizan funciones de carácter operativo, mediante el conocimiento de dicha situación, por lo que la reserva de la relación de los nombres y las funciones que desempeñan los servidores públicos que prestan sus servicios en áreas de seguridad nacional o pública, puede llegar a constituirse en un componente fundamental en el esfuerzo que realiza el Estado Mexicano para garantizar la seguridad del país en sus diferentes vertientes."(Sic).

Ahora bien, en términos del numeral Octavo de los Lineamientos Generales para la Clasificación y Desclasificación de la Información de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Federal, es importante señalar que el daño que se configura con la difusión de la información es **probable**, ya que ésta puede ser mal empleada por personas o grupos delictivos, que incluso pueden ser de extrema peligrosidad como los dedicados al secuestro y a la trata de personas, a fin de poner en desventaja y en riesgo no solo el desempeño de las actividades y operaciones de control migratorio que se llevan a cabo en este Instituto, sino también la integridad física, vida y patrimonio del servidor público, de su familia y de los propios migrantes, esto con información que mediante acciones ilícitas obtengan del personal identificado, configurándose así el daño **presente**, toda vez que la información requerida en la solicitud en comento incluye también el nombre de personal operativo, los cuales tienen conocimiento de cómo se ejecutan los operativos correspondientes en materia de control migratorio.-----

Finalmente, la publicidad de la información podría inducir un daño **específico**, en virtud de que la solicitud comprende revelar los nombres de personal que dentro de sus funciones se encuentra concretamente la de participar en las operaciones de control migratorio que tiene encomendadas este órgano desconcentrado, en la que dichas operaciones y la integridad de quienes las llevan a cabo se colocan en grave riesgo. Sin omitir que se vulnerarían las acciones que se llevan a cabo para prevenir las violaciones a la Ley General de Población y el esfuerzo que realiza el Estado Mexicano para garantizar la seguridad del país en sus diferentes vertientes.-----

A mayor abundamiento, se destaca que el pleno del IFAI, ha confirmado la reserva de información dada por este Instituto en un caso similar en su resolución emitida en el expediente que a continuación se señala:

- Ponente: María Elena Pérez-Jaén Zermeño
- Número de folio de la solicitud: 0411100042110
- Número de expediente: 5858/10
- Fecha de resolución: 01 de diciembre de 2010

(Resolución que en lo conducente señala en su página 81)

"Por lo tanto, se estima que la información relativa al nombre del agente migratorio del Instituto Nacional de Migración que consta en el "parte informativo", respecto de hechos específicos, ocurridos el día veintitrés de junio de dos mil diez, en el área de protección al migrante del Módulo

de Repatriación en Mexicali, actualiza los supuestos de clasificación establecidos en el artículo 13, fracciones I y IV de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental. (Sic)

Dicho expediente puede ser consultado en el siguiente link:
<http://www.ifai.org.mx/Sesiones/Consulta>.-----

Por lo tanto, este Comité determina que es de confirmarse la clasificación del **nombre del Personal Operativo**, contenidos en la documentación que integra la información solicitada, **como información reservada por un periodo de 2 años**.---

Por último, tomando en consideración lo expuesto en los considerandos anteriores, y que la información solicitada involucra revelar información reservada; de conformidad con lo establecido en los "Lineamientos para la elaboración de versiones públicas, por parte de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal" publicados el 13 de abril de 2006, póngase a disposición del solicitante, previo pago de los derechos correspondientes, la versión Pública de la documentación que contiene la información referente a las bitácoras de carga de combustible, que consta de 61 fojas útiles, en los términos enviado por la Delegación Regional de Tamaulipas.-----

V. Ahora bien derivado de la información proporcionada por la Unidad Administrativa del Instituto Nacional de Migración responsable para atender dicho planteamiento; se destacan los motivos que señala, en relación a la **inexistencia de la información referente constancia que acredite el consumo en los años 2008 y 2009**.-----

De conformidad con lo establecido en el artículo 66 fracción I y III del Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación, la Coordinación de Delegaciones, es la unidad administrativa encargada de estudiar la problemática migratoria y administrativa de las delegaciones regionales del Instituto; así como proponer y, en su caso, supervisar la operación de la estructura migratoria regional, así como los mecanismos de enlace y operación entre las delegaciones y las áreas centrales del Instituto, y entre las propias delegaciones -----

De igual forma, de conformidad con lo establecido en el Acuerdo por el que se delegan facultades administrativas para el ejercicio y control del presupuesto asignado anualmente a las delegaciones regionales, en favor de los titulares de las delegaciones regionales y de los titulares de las áreas de administración a su cargo, en su artículo 2º fracciones X y XIV las áreas administrativas de las delegaciones regionales son las encargadas de preparar el programa de conservación y mantenimiento de los bienes muebles e inmuebles a aprobación del Delegado Regional y, presentar el mismo a las instancias del sector central, llevar las bitácoras correspondientes, así como coordinar los trabajos que directamente sean contratados en la Delegación Regional; y llevar los registros e inventario de materiales de consumo y de bienes muebles asignados y adquiridos, respectivamente, aplicar los procedimientos para el suministro, asignación y resguardo de los mismos, así como realizar los registros presupuestales y contables que correspondan.-----

De lo anterior, y atendiendo a los argumentos que presenta la unidad administrativa competente, se infiere que no se requiere realizar otros trámites internos para la localización de los documentos que contuviesen la información solicitada referente a los años 2008 y 2009, por lo que con fundamento en los artículos 46 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y 70 fracción V del su Reglamento este Comité confirma la inexistencia de la información solicitada.-----

De ahí que deba arribarse a la conclusión de que no se cuenta con una base de datos que contenga **constancia que acredite el consumo en los años 2008 y 2009**, razón por la cual, esté Comité de Información, determina la inexistencia de la información solicitada.-----

- VI. Analizados los tiempos previstos en la ley, así como los elementos de la solicitud, de la que también se desprende que el solicitante la realiza mediante el sistema establecido por el Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos, se tiene por entendido que acepta que las notificaciones le sean efectuadas por dicho sistema, tal y como lo establece el artículo 68 del Reglamento de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental; así mismo se orientará al solicitante sobre el derecho que le asiste para interponer el recurso de revisión, en los términos de los artículos 49 y 50 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, 72 de su reglamentación. Además, con fundamento en lo previsto por los artículos 29 fracción III y 30 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, y 70 fracción IV de su Reglamento, este Comité determina por unanimidad de votos, que en cumplimiento a los considerandos de este proveído deberán atenderse los siguientes puntos: -----

RESOLUTIVOS

PRIMERO.- Este Comité de Información del Instituto Nacional de Migración, es competente para conocer y resolver el presente procedimiento de acceso a la información, de conformidad con los preceptos legales citados en el Considerando I, de esta resolución.-----

SEGUNDO.- Se determina de acuerdo a lo fundado y motivado en los Considerandos II y III de este proveído, que es de confirmarse la clasificación de información como **parcialmente reservada** por un periodo de 12 años, realizada por la Delegación Regional de Tamaulipas, y por tanto se niega el acceso a la información referente a **números de serie y placas de los vehículos oficiales**, contenida en la documentación que integra la información solicitada. -----

TERCERO.- Se determina de acuerdo a lo fundado y motivado en los Considerandos II y IV de este proveído, que es de confirmarse la clasificación de información como **parcialmente reservada** por un periodo de 2 años, realizada por la Delegación Regional de Tamaulipas, y por tanto se niega el acceso a la información referente a **nombre del personal operativo**, contenida en la documentación que integra la información solicitada. -----

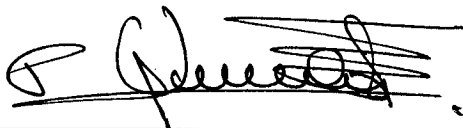
CUARTO.- De acuerdo a lo fundado y motivado en el Considerando V de este proveído, se determina que es de confirmarse la **inexistencia de la información**, referente a una base de datos que contenga **constancia que acredite el consumo en los años 2008 y 2009**; toda vez que este Instituto no cuenta con la información solicitada por el peticionario. -----

QUINTO.- Ordénese al Titular de la Unidad de Enlace, para que proceda en términos de los artículos 28 fracción IV de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental; y 68 de su Reglamento a notificar al solicitante, titular de la solicitud número **0411100058011**, la presente resolución y ponga a disposición del solicitante en copia simple, **la versión pública de las bitácoras de carga de combustible enviadas por la Delegación Regional de Tamaulipas**, previo pago de los derechos correspondientes, que en este caso ascienden a \$ 31.50 pesos toda vez que la información consta de 63 hojas simples. Lo anterior de conformidad con el artículo 27 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y 49, 51, 73, 74 y 75 de su Reglamento.-----

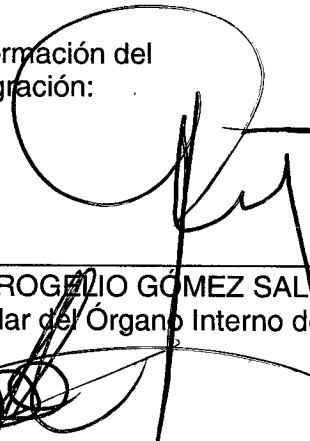
SEXTO.- En la notificación a que se refiere el resolutivo inmediato anterior, se le deberá orientar al solicitante que podrá interponer por sí o a través de su representante, el recurso de revisión previsto por los artículos 49 y 50 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, en términos del artículo 72 de su Reglamento, ante el Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos, sito en Avenida México, número 151, Colonia Del Carmen, Delegación Coyoacán, en esta Ciudad de México, D. F. El formato y forma de presentación del medio de impugnación, podrá obtenerlos en la página de Internet del mencionado Instituto, en la dirección electrónica www.ifai.org.mx. -----

LA PRESENTE SE RESOLVIÓ EN LA CIUDAD DE MÉXICO DISTRITO FEDERAL EL DÍA 01 DE NOVIEMBRE DE 2011, POR UNANIMIDAD DE VOTOS DEL COMITÉ DE INFORMACIÓN DEL INSTITUTO NACIONAL DE MIGRACIÓN.- NOTIFÍQUESE. -----

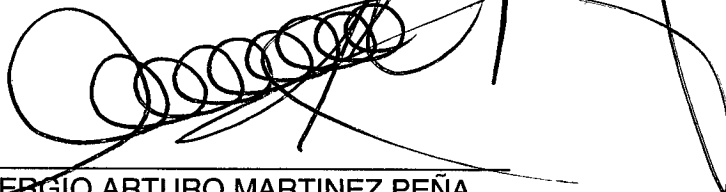
Miembros del Comité de Información del
Instituto Nacional de Migración:



JEAN PAUL VERDUZCO FUENTES
Presidente del Comité de Información



ROGELIO GÓMEZ SALCIDO
Titular del Órgano Interno de Control



SERGIO ARTURO MARTINEZ PEÑA
Titular de la Unidad de Enlace